

## المؤسسة العمومية الاقتصادية في مواجهة اقتصاد السوق

يعلم

د/ الطيب داودي

وأ/ إيمان بوسته

كلية العلوم الاقتصادية - جامعة محمد خضر بسكرة

\* \* \* \* \*

ملخص

لقد كانت المؤسسات العمومية هي المهيمنة على الاقتصاد، وكانت الدولة هي المسئولة على تسييرها وتمويلها، فكانت عملية التخطيط المركزي الطريقة المتّبعة في عملية تسيير هذه المؤسسات. وانطلاقا من قناعة معينة رأت السلطات الجزائرية ضرورة العدول عن النمط التسييري السابق والتحول إلى الاقتصاد الحر. وهذا ما تطلب إحداث تغيير في المؤسسات العمومية الاقتصادية من خلال سياسة جديدة اتبّعها الجزائر تتناسب مع التوجهات الجديدة التي انتهجتها، ومما أدى إلى تبني اقتصاد السوق الأمر الذي أثار العديد من الإشكاليات على المستوى الاقتصادي والسياسي وحتى الاجتماعي. ومن هنا جاءت صياغتنا للاشكالية التالية :

**هل تخلت الجزائر عن المؤسسات العمومية الاقتصادية في ظل اقتصاد السوق واستبدلتها بالمؤسسات الخاصة ؟**

### Résumé :

Pendant long temps la gestion des entreprises publiques était régulée par la planification centraliser et impérative , ce modèle qui a montré ses limites a poussé d'état algérien a préconises la régulation de l' économie par le mécanisme dus marché et l' abondons de l'économie administrée .

Cette nouvelle orientation a nécessité des mutations dans l'approche de l'entreprise publique portant la problématique suivante l'Algérie , a-t-elle a bondonné l'eut reprise publique au profit de l' entreprise privée ?

### مقدمة

بخروج الجزائر من الحقبة الاستعمارية و اختيارها الانضمام إلى الدول التي تبني الاشتراكية كمنهج لاقتصادها ، أصبحت سياسة التأمين هي المسيطرة على المنهج المتبّع خاصة خلال فترة السبعينيات.

فكانـت المؤسسـات العمـومـية هي المـهيـمنـة عـلـى الـاـقـتـصـاد ، وـكـانـت الدـولـة هي المسـئـولـة عـلـى تـسيـيرـها وـتـموـيلـها ، فـكـانـت عمـلـيـة التـخـطـيط المـركـزـي الطـرـيقـة المتـبـعـة في عمـلـيـة تـسيـيرـ هذه المؤـسـسـات.

وبمرور الزمن كبرت هذه المؤسسات وسيطرت على أغلب القطاعات الاقتصادية ومن هنا زاد العبء على الخزينة العمومية التي تكلفت بتغطية أغلب مصاريفها، وما زاد الوضع سوءاً الخسائر التي تكبدها هذه المؤسسات ناتجة عن سوء التسيير من جهة والتكاليف الزائدة المرتبطة عن المساوى التي تميز بها النظام المتبعد من جهة أخرى.

لتفاقم هذه المشاكل بدأت الدولة بالتفكير في اتباع سياسة تتموية هي بدورها أفرزت عدة سلبيات وتقاقيضات تفاقمت في الثمانينيات بشكل بات يقلق السلطات العمومية، مما استوجب التفكير بجدية في الشروع بعملية إصلاحات. وانطلاقاً من قناعة معينة رأت السلطات الجزائرية ضرورة العدول عن النمط التسييري السابق والتحول إلى الاقتصاد الحر.

وهذا ما تطلب إحداث تغيير في المؤسسات العمومية الاقتصادية من خلال سياسة جديدة اتبعتها الجزائر تتناسب مع التوجهات الجديدة التي انتهجتها، وهذا ما أدى إلى إثارة العديد من الإشكاليات على المستوى الاقتصادي السياسي وحتى الاجتماعي.

ومن هنا جاءت صياغتنا للإشكالية التالية:

هل تخلت الجزائر عن المؤسسات العمومية الاقتصادية في ظل اقتصاد السوق واستبدلتها بالمؤسسات الخاصة؟

سنستوي الإيجابية عن الإشكالية المطروحة من خلال فصلين نتناول في الفصل الأول مفهوم كلًا من المؤسسة العمومية الاقتصادية ومفهوم اقتصاد السوق، أما في الفصل الثاني فنتناول تأثير اقتصاد السوق على المؤسسة العمومية الاقتصادية.

### 1. مفهوم المؤسسة العمومية واقتصاد السوق

يستوجب موضوع البحث الوقوف على أهم المفاهيم التي يعالجها؛ لذلك سنبدأ ببيان مفهوم المؤسسة العمومية الاقتصادية، ثم مفهوم اقتصاد السوق من خلال التقسيم التالي:

- 1.1. مفهوم المؤسسة العمومية الاقتصادية.
- 1.2. مفهوم اقتصاد السوق.

#### 1.1 مفهوم المؤسسة العمومية الاقتصادية

نتطرق في هذا المبحث إلى تعريف المؤسسة العمومية الاقتصادية في القانون الجزائري ومراحل تطورها في الجزائر من سنة 1962 إلى غاية صدور القانون رقم 01/88، وذلك من خلال التقسيم التالي:

المطلب الأول: تعريف المؤسسة العمومية الاقتصادية.

المطلب الثاني: تطور المؤسسة العمومية الاقتصادية في الجزائر.

### 1.1.1 تعريف المؤسسة العمومية الاقتصادية

عرفها المشرع الجزائري في المادة 02 من القانون رقم 01/88<sup>(1)</sup> على أنها: "تشكل المؤسسة العمومية الاقتصادية في إطار عملية التنمية الوسيلة المفضلة لانتاج المواد والخدمات وتراكم رأس المال، وتعمل هذه المؤسسة في خدمة الأمة والتنمية وفق الدور والمهام المنوطة بها"، وتنص المادة الرابعة (04) من نفس القانون على: "تميز المؤسسة الاقتصادية في مفهوم هذا القانون عن الهيئات العمومية بصفتها أشخاص معنوية خاضعة للقانون العام مكلفة بتسخير الخدمات العمومية، وعن التجمعات والتعاونيات الأخرى"، أما المادة التاسعة من نفس القانون فتؤكد على أن أهم أغراض المؤسسة هي: إنتاج ثروات في خدمة البلاد والاقتصاد، التحسن المستمر للاقتصادية العمل والرأسمال، تعميق الطابع الديمقراطي لإدارتها وتسويتها، التطور المستمر للمستوى التكنولوجي والعلمي ضمن دائرة نشاطها.

### 2.1.1 تطور المؤسسة العمومية الاقتصادية في الجزائر

منذ استقلال الجزائر سنة 1962 ومنذ انطلاق العمل التنموي خصوصا 1967 وموضوع تنظيم الاقتصاد الوطني يطرح على بساط التفكير والتطبيق، وذلك بما يتوافق مع السياسة الاقتصادية المراد إنتهاجها من قبل السلطة العمومية الممثلة في الدولة، فكان نمط التسيير الذاتي والشركات الوطنية سنة 1963 والذي كان خاصعا لعلاقات التخطيم الاستعماري الكولوني، وثانيا نمط التسيير الاشتراكي للمؤسسات سنة 1971 وإعادة هيكلة المؤسسات سنة 1988 مع ما يسمى صناديق المساهمة،<sup>(2)</sup> وستتناول فيما يلي مختلف مراحل تطور المؤسسة الاقتصادية العمومية في الجزائر:

#### أولا - فترة النظام الاشتراكي (من 1962 إلى 1980)

عرفت هذه الفترة عدة مراحل تبعا لنمط التسيير في كل مرحلة وهي كما يلي:

##### مرحلة التسيير الذاتي (من سنة 1962 إلى 1965)

وهي نظام اقتصادي تحولت على إثره أراضي المعمرين إلى مزارع مسيرة من طرف جهاز تعاوني عمالي نظرا للرحيل الجماعي للأوروبيين، ولكن نقص الخبرة أدى بهذا النوع من التسيير الجماعي إلى الارتجالية، وبعد سنوات من التجارب بين هذا النظام الذي تخلله العديد من الثغرات ونقاط الضعف، وجب إعادة النظر فيه بالإضافة إلى النتائج السلبية في مردودية هذا النظام والقائمين عليه.

##### مرحلة الشركات الوطنية (من سنة 1966 إلى 1970)

ودائما في تطبيق سياسة إعادة التنظيم للاقتصاد الوطني، تم تأسيس الشركات ذات الطابع الصناعي بعد انهيار أسلوب التسيير الذاتي، وقد احتلت هذه الشركات مكانة مرموقه في الاقتصاد الوطني وحظيت بدعم يعتبر من طرف

الدولة، لأنها أصبحت البديل بعد تأميم شركات توزيع المنتجات البترولية ومشتقاتها والهيئات المالية والصناعية وغيرها مثل الشركة الوطنية للنسيج.

#### **. مرحلة التسيير الاشتراكي (من سنة 1971 إلى 1979)**

بعد الإعداد لمختلف العناصر والمعلم الأساسية لمحيط المؤسسة الاجتماعي والاقتصادي، ووضع الشروط الضرورية للمؤسسة الاشتراكية تحول هيكل المؤسسة الاقتصادية الوطنية وكذلك قانونها، لتصبح المؤسسة مسيرة تسييرًا اشتراكياً حسب قانون التسيير الاشتراكي، وتتميز بمميزات فيما يخص الإنتاج والهيكل التنظيمي لأقسامها. وحسب قانون التسيير الاشتراكي للمؤسسات تعرف المؤسسة الاشتراكية بأنها المؤسسة التي يتكون ترا ثها من الأموال العامة، وهي ملك للدولة التي تمثل الجماعة الوطنية وتسيير حسب مبادئ التسيير الاشتراكي. ويستخدم تسيير ومراقبة المؤسسة وجهين أحدهما يتم من قبل جهات خارجية طبقاً لنظام التسيير والتوجيه المركزي في الاقتصاد الموجه والثاني داخلي ويشارك فيه العمال.<sup>(3)</sup>

#### **ثانياً . فترة إعادة الهيكلة المالية والعضوية**

مع التطورات التي عاشتها المؤسسة الجزائرية المتميزة بالضخامة والتعقيد في الإدارة في تلك الفترة، والعراقيل التي شهدتها نظام التسيير الاشتراكي، وصلت المؤسسة نقطة كان فيها اتخاذ إجراءات وحلول للخروج من الصعوبات والمشاكل التي تراكمت عبر سنين، وكانت لها عدة أسباب وبمشاركة عدة أطراف خارجية عن المؤسسة في كثير من الأحيان.

وقد مرت إعادة الهيكلة بمراحلتين متداخلتين تبدأ من فيفري 1981 إلى غاية نهاية 1982، وعرفت هذه الفترة تجزئة للمؤسسات الكبرى الضخمة إلى وحدات صغيرة حسب معايير معينة، بهدف التحكم أكثر في إدارة المؤسسات واستغلال عقلاني لمختلف الموارد الوطنية وهذه المعايير هي: التوزيع الجغرافي لإدارات المؤسسات العمومية والتخصيص وتحديد النشاطات على أساس المنتجات الوطنية للنسيج إلى عدة مؤسسات للقطن والصوف للحرير، ولكل مؤسسة مديرية ومجمل المديريات كانت موزعة جهويًا عبر أنحاء الوطن، وقد وصل عدد هذه المنشآت إلى 348 منشأة جديدة خلال نهاية هذه الفترة.

كما صاحبت هذه العملية تدعيمًا ماليًا في محو جزئي للديون وتحويل قروض الاستغلال إلى طويلة تحملها الخزينة العمومية، عرفت بإعادة الهيكلة المالية وكان الهدف منها هو تطوير حسابات المؤسسة وإعطائهما رأسمال اجتماعي والسماح لها بالنمو مستقبلاً.

أما المرحلة الثانية من إعادة البيكلاة والتي تتعلق مع نهاية 1982 وهي تتعلق بالمتابعة لتطبيق إعادة البيكلاة لمختلف المؤسسات لتحضير ظروف نشاط عادلة للمؤسسات (تنظيمها إدارية، تكوين المقرات الاجتماعية...).

### **ثالثاً . فترة استقلالية المؤسسة العمومية (بعد 1988)**

إن استقلالية المؤسسات العمومية الاقتصادية بدأ الحديث عنها بعد سنة 1988، وتم وضع المعايير التي تعتمد عليها في عملية تقرير كيف تدخل الدولة إلى مرحلة الاستقلالية وكذلك وضع المباكل التي تسهل عملية التسيير للمؤسسات في ظل الاستقلالية.

غير أن المؤسسات العمومية لم تحصل على استقلاليتها مباشرة بعد صدور القانون رقم 01/1988، وتم الإعداد إلى تلك العملية بتطهيرها مالياً فهي لم تكن آنذاك توفر على أموال خاصة إطلاقاً، في حين أن معظمها سجل مبلغاً سلباً بجانب الأموال الخاصة، وعليه فقد قامت الحكومة بعملية التطهير المالي لها وذلك بمسح العديد من ديونها وشراء جزء آخر وتأجيل دفع جزء ثالث بالإضافة إلى تعويضات عن الخسائر الناجمة لانخفاض أسعار صرف الدينار كما طابت من المؤسسات إعادة تقييم استثماراتها.

فعملية الاستقلالية قد أرجعت عملية الإصلاحات التي تتمحور أساساً حول المؤسسات العمومية الاقتصادية في الوصول إلى نتائج مرضية ومنتظمة من خلال كافة مراحل الإصلاح، فوجدت الحكومة نفسها أمام خيار لا بد من المرور إليه وهو خوصصة المؤسسات العمومية الاقتصادية.<sup>(4)</sup>

## **2.1 مفهوم اقتصاد السوق**

في وقتنا الحالي وفي ظل الظروف السائدة أصبح اقتصاد السوق أمراً لا بد منه ومفروض على كل مؤسسة أن تطبقه، ولهذا لا بد من التطرق إلى اقتصاد السوق وأهم مبادئه وذلك وفقاً للتقسيم التالي:

2.1.1. تعريف اقتصاد السوق.

2.1.2. مبادئ اقتصاد السوق.

### **2.1.2 تعريف اقتصاد السوق**

يختلف تعريف اقتصاد السوق في الدول المتقدمة عنه في الدول النامية، وحتى في الدول المتقدمة بالرغم من اشتراكها في وضع المفهوم العام لاقتصاد السوق، إلا أن لكل دولة منها مميزات وخصائص تميزها عن غيرها، فالرأسمالية اليابانية تختلف اختلافاً كبيراً عن السوق الحرة الأنجلوسكسونية.

لذلك هناك من يعتبر اقتصاد السوق هو الاقتصاد الذي يعتمد على قوى السوق كأسلوب لتنسيق النشاط الاقتصادي للمجتمع.

و من التعريف التي أعطيت لاقتصاد السوق:

- اقتصاد السوق يتلخص في غياب نظام الأسعار أو الغياب الكلي للدولة لأداء دورها.
- اقتصاد السوق هو نظام اجتماعي يتم من خلاله تقييم ورقابة النشاط الاقتصادي من خلال الأسواق التي تميز بالمنافسة عند تحديد الثمن.<sup>(5)</sup>

### 2.2.1 مبادئ اقتصاد السوق

لكي تدخل المؤسسات الاقتصادية في نظام اقتصاد السوق لا بد من التعرف على المبادئ الأساسية التي تحكم هذا النظام، وسنبعنها فيما يلي:

**المنافسة الحرة:** وتعتمد المنافسة أساساً على الحرية الاقتصادية المطلقة لجميع المتعاملين في السوق سواء كانوا مستهلكين أو منتجين، وهذه الحرية في التعامل تعتبر وسيلة لتحقيق المصالح العامة، وعامل مهم لتنمية الإنتاجية واستغلال الثروات العامة.

**الملكية الخاصة لوسائل الإنتاج:** الملكية الخاصة هي حق الفرد في التملك واستخدام وسائل الإنتاج بالطرق المتاحة والمناسبة لها بما يحقق له مصلحة فردية، كما أن هذا يعني عدم وجود الملكية العامة للثروة لتحقيق المصلحة العامة، كما أن اقتصاد السوق يفرض الملكية الخاصة لوسائل الإنتاج سواء كانت تلك الوسائل وطنية أو خارجية، لأن الملكية الخاصة هي وحدها الكفيلة بمراقبة التسيير داخل المؤسسات، وتنمية روح المبادرة وعنصر المخاطرة.

**السير الحسن لنظام الأسعار:** سعر السوق يتحدد وفقاً لالتقاء كل من العرض والطلب وهو يعتبر من وسائل القياس والتبوء لكل العوامل الاقتصادية وخاصة للمؤسسات، حيث وأنه على ضوء معرفتها لسعر السوق وتكليفها المتوسطة تقوم المؤسسة بتحديد الكلمة الواجب إنتاجها، وهذا وفقاً لمبدأ أعظم ربح. وعليه من خلال السير الحسن لنظام الأسعار سوف تسمح للمؤسسة بمتتابعة إنتاجها في حالة أن سعر السوق أكبر من تكاليفها. كما أنه في حالة تساويها توقف على الإنتاج.

ولكي تلعب سياسة الأسعار دورها يجب العمل على تحقيق ما يلي:

**تحرير الأسعار** لكي تلعب دورها في تطابق كل من العرض والطلب وكذلك لتأدية دورها كعامل للمعلومات.

**القضاء على الاحتكارات** وتنمية كل ميكانيزمات المنافسة لتفادي تأثر الأسعار بهذه الاحتكارات.

**الانفتاح على الخارج** وهذا من خلال نظام الأسعار الدولي مثل يجب الاقتداء به والاعتماد على التقسيم الدولي للعمل.

**تطوير الوساطة المالية:** يتم تطوير الوساطة المالية من خلال معالجة مشاكل تجميع رؤوس الأموال وتحصيص مدخلات كل مؤسسة، وهذه المعالجة تتم من

خلال إنشاء شبكة مصرافية تنافسية ترتكز على بنك مصر في مستقبل مكلف بالمحافظة على التوازنات المالية الداخلية والخارجية، وكذلك الاعتماد على السوق النقدية والسوق المالية اللتان تكملان نظام الوساطة المالية.

**الدعوة إلى الاستثمار الخارجي:** يساعد الاستثمار الخارجي على تحقيق الزيادة في الإيرادات، من خلال القيام بمشاريع البناء والتطوير، أو الدخول إلى مؤسسات اقتصادية من خلال شرائها، أو إنشاء مؤسسات جديدة لها الحق في التسيير والمراقبة وزيادة الخبرات المحلية وتطويرها.<sup>(6)</sup>

## 2. تأثير اقتصاد السوق على المؤسسة العمومية الاقتصادية

تناول في هذا الفصل استقلالية المؤسسة العمومية الاقتصادية الجزائرية في ظل القانون رقم 01/88 المتضمن القانون التوجيهي للمؤسسات العمومية الاقتصادية، وكذلك انعكاسات اقتصاد السوق على المؤسسة العمومية الاقتصادية، وذلك من خلال التقسيم التالي:

1. استقلالية المؤسسة العمومية الاقتصادية في ظل القانون رقم 01/88.
  2. انعكاسات اقتصاد السوق على المؤسسة العمومية الاقتصادية.
- 1. استقلالية المؤسسة العمومية الاقتصادية في ظل القانون رقم 01/88**
- إن الاستعداد لعملية الاستقلالية بدأ بإصلاحات الدخول في اقتصاد السوق بطريقة مكثفة ومتسرعة، حيث ظهرت محاولات أكثر جدية من سبقاتها للابتعاد عن الاقتصاد الموجه الذي تشرف عليه الدولة بشكل مباشر، واستقلالية المؤسسات العمومية الاقتصادية في الجزائر بدأ الحديث عنه سنة 1988 وتم وضع المعايير التي تعتمد عليها في عملية تقرير كيفية تدخل الدولة في مرحلة الاستقلالية وكذلك وضع الهياكل التي تسهل عملية التسيير للمؤسسات في ظل الاستقلالية.
- ويقصد بالاستقلالية تحرير المؤسسة الاقتصادية العمومية منقيود التي كانت تخضع لها في السابق للتخرج من وضعية التدهور والخُمود، وذلك من خلال دراسات متأينة قامت بها لجان مختصة، تكفلت بحوصلة المشاكل واقتراح الحلول لظهور لنا في شكل قوانين خاصة باستقلالية المؤسسات، وصاحبتها إصلاحات على المستويين السياسي والإداري للدولة، فكانت الإصلاحات الاقتصادية المعلن عنها في بداية 1988 نتيجة منطقية لتغييرات وإصلاحات سياسية وإدارية من أجل تحقيق التغيير الجذري للمجتمع الجزائري، والاتجاه نحو الديمقراطية والافتتاح الاقتصادي، لتحرير المؤسسات في إدارتها وتسييرها. وأصبح القانون يفصل بين حق الملكية رأس المال من طرف المؤسسة وصلاحية الإدارة والتسيير فيها، إذ أصبحت المؤسسة العمومية الاقتصادية شخصية معنوية متميزة عن الدولة أي أن الدولة أصبحت مالكة ومساهمة في رأس المال المؤسسة لكنها لا تسييرها.<sup>(7)</sup>

وتعتبر عملية استقلالية المؤسسات ماليا وإداريا انقطاعا عن مرحلة التسيير الإداري لهذه المؤسسات خلال فترة سابقة ومنعطفا هاما لبداية مرحلة انتقالية تتأقلم فيها المؤسسة مع الظروف الاقتصادية والاجتماعية الجديدة تسمح لها بتحقيق الأهداف المسطرة في الإصلاحات الاقتصادية وذلك بتوزيع المهام بين مختلف المعاملين الاقتصاديين.<sup>(8)</sup>

## 2. انعكاسات اقتصاد السوق على المؤسسة العمومية الاقتصادية

إن الجزائر بعد الاستقلال تبنت استراتيجية تصنيعية تهدف إلى إنشاء قاعدة صناعية ممثلة في قطاع الصناعات الثقيلة ولم تعط أهمية كبيرة لقطاع المؤسسات الاقتصادية العمومية.

وبعد الانطلاقة التي عرفها الاقتصاد الجزائري في مرحلة السبعينيات والحجم الكبير من الاستثمارات جاءت المرحلة التالية (مرحلة الثمانينيات) وبالضبط في سنة 1986 التي شهدت تدهورا مفاجئاً لأسعار البترول، وبالتالي تدنى محصول المورد الرئيسي للاقتصاد الجزائري الذي أصيب على إثر هذه النكسة بالشلل التام. الشيء الذي أجبر الجزائر على اتباع أسلوب مكافحة الواقع واعتماد آليات النجاعة الاقتصادية وبالتالي ضرورة تصحيح الأخطاء التي وقع فيها الاقتصاد الوطني، ومن هنا كانت حتمية الإصلاح.<sup>(9)</sup>

وتعتبر مرحلة الإصلاحات الاقتصادية هذه من أهم المراحل التي عرفها الاقتصاد الجزائري، إذا هي تمثل نقطة تحول من مرحلة التسيير المركزي إلى اقتصاد ينتظر من آليات السوق أن تلعب دورا جوهريا في التنمية والانتعاش الاقتصادي، خاصة وأن المؤسسات المصرفية قد تمكنت من استقلاليتها في تسييرها، وبالتالي التمهيد لنظرة مختلفة جذرية ترتكز على استقلالية المؤسسات، تراجع دور الدولة وخوصصة القطاع العام بعبارة أخرى فإن الإستراتيجية الجديدة للتنمية الاقتصادية وتوفير مناصب الشغل ترتكز على الدور الجوهري لمؤسسات القطاع الخاص، الشيء الذي يشجع إنشاء وترقية المؤسسات الصغيرة والمتوسطة التي أصبحت تكتسي أهمية بالغة من خلال الدور المهم الذي تلعبه في عملية تنمية وتطوير الاقتصاد، ذلك لما تتمتع به من مزايا وخصائص اقتصادية واجتماعية، حيث ترمي هذه المؤسسات إلى:

- ترقية روح المبادرة الفردية والجماعية باستحداث أنشطة اقتصادية سلعية أو خدمية لم تكن موجودة من قبل وكذا إحياء أنشطة اقتصادية تم التخلی عنها كالصناعات التقليدية.

- إعادة إدماج المسرحين من مناصب عملهم جراء الإفلاس لبعض المؤسسات العمومية أو بفعل تقليل حجم العمالة فيها نتيجة إعادة الهيكلة والخصوصة وهو ما يدعم إمكانية تعويض بعض الأنشطة المفقودة.
  - استحداث فرص عمل جديدة سواء بصورة مباشرة، وهذا بالنسبة لمستخدمي المؤسسات أو بصورة غير مباشرة عن طريق استخدامهم لأشخاص آخرين ومن خلال الاستحداث لفرص العمل يمكن أن تتحقق الاستجابة السريعة للمطالب الاجتماعية في مجال الشغل.
  - استعادة كل حلقات الإنتاج غير المربيحة التي تخلصت منها المؤسسات الكبيرة من أجل إعادة تركيز طاقاتها على النشاط الأصلي فقد أعطت عملية إعادة هيكلة 12 شركة وطنية في الصناعات الخفيفة 47 مؤسسة وطنية وأعطت إعادة هيكلة شركتين في الطاقة والصناعات البترولوكيميكية 16 مؤسسة وطنية.
  - يمكن أن تشكل أداة فعالة لتوطين الأنشطة في المناطق النائية مما يجعلها أداة فعالة هامة لترقية وتنمية الثروة المحلية وإحدى وسائل الاندماج والتكامل بين المناطق.
  - يمكن أن تكون حلقة وصل في النسيج الاقتصادي من خلال مجمل العلاقات التي تربطها بباقي المؤسسات المحيطة والمتقابلة معها والتي تشتهر في استخدام ذات المدخلات.<sup>(10)</sup>
  - تشكل إحدى مصادر الدخل بالنسبة لمستخدميها ومستخدمهم كما تشكل مصدر إضافياً لتغطية العائد المالي للدولة من خلال الاقتطاعات والضرائب المختلفة.
  - تشكل إحدى وسائل الإدماج للقطاع غير المنظم والعائلي.
  - من الناحية السياسية نجد أن هناك إرادة قوية لتدعم وترقية المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، إذ قامت الدولة بإنشاء وزارة مماثلة لهذه المؤسسات ووكلاء وطنية لترقيتها بحيث تمثل إدارة الدولة أهمية هذه المؤسسات لتشييد الاقتصاد الوطني. والأولوية الآن هي كيفية الحفاظ وتطوير كفاءة هذه المؤسسات على المستوى الاقتصادي.
  - فمن الناحية العملية تظل هذه الإدارة مرتبطة بالظروف الاقتصادية الحالية كانعدام الاستقرار السياسي، الإجراءات الإدارية المتمسكة بطابع التباطؤ والبيروقراطية الشيء الذي يعرقل المجهودات المبذولة للنهوض بالاقتصاد الوطني.<sup>(11)</sup>
- الخاتمة**
- إن ما حدث في الجزائر من إصلاحات اقتصادية سياسية واجتماعية لا يزال يطرح الأسئلة من طرف المختصين لأن التجربة ما تزال تواجه مشاكل عديدة، والناتج ما تزال أولية، لكن الشيء المؤكد أن هذه الإصلاحات جاءت نتيجة فشل

نمط التسيير السابق، المبني على أساس تحطيم مركزي بيروقراطي لأن القرارات التي كانت تتخذ في ظل التنظيم المركزي كانت في كثير من الأحيان تميز بالسلطوية لاقتصاد يزداد تعقيدا يوما بعد يوم. فالجزائر ولتحقيق اختيار الدخول في اقتصاد السوق كان لا بد لها من التفكير في كيفية الانسحاب التدريجي للدولة من الحياة الاقتصادية كدولة منتجة والتکفل بمهامها التقليدية في إطار ما يسمى بالدولة الحارسة. وكبداء لهذه السياسة الجديدة عملت الدولة على تطهير المؤسسات التي لم يصبح بقاؤها ذو فائدة لفتح المجال أمام القطاع الخاص ليأخذ مكانه في الاقتصاد ويكون كمنشط لدوره النشاط الاقتصادي. ومن هذا المنطلق وعلى أساس تقرير الدولة الخوض في ظل اقتصاد السوق تم اتخاذ القرار بحل هذه المؤسسات وتصفيتها، وبالتالي ضرورة القيام بإصلاحات واسعة والتخلص من المسؤولية والتکاليف التي كانت تتحملها الدولة من وراء هذه المؤسسات. لكن لا يمكن القول بزوال تام للمؤسسة العمومية الاقتصادية في الجزائر بل لا تزال تمارس بعض المهام الجوهرية التي لا يستطيع القطاع الخاص الخوض فيها، أو أنها لخصوصيتها ومساسها بسيادة الدولة تبقى الدولة مسيطرة عليها.

- الهامش

- (1) القانون رقم 01/88 المؤرخ في 12/01/1988، المتضمن القانون التوجيهي للمؤسسات العمومية الاقتصادية الجزئية الرسمية عدد 02، 1988.
- (2) محمد بمقاسم بلهول، سياسة تحطيم التنمية وإعادة تنظيم مسارها في الجزائر، الجزء الثاني، الطبعة الأولى، ديوان الطبعات الجامعية، الجزائر، 1999، ص. 290.
- (3) ناصر دادي عدون، اقتصاد المؤسسة، ط. 1، دار المحمدية العامة، الجزائر، 1988، ص. 170.
- (4) علي طواي، محمد شويف، عبد الرزاق موساي، إصلاحات المؤسسة الاقتصادية الجزائرية، مذكرة غير مطبوعة، قسم العلوم الاقتصادية، جامعة محمد خيضر بسكرة 2005-2006، ص. 170.
- (5) محمد لونيسى، عبد السلام غرابي، مسعودة برباش، آفاق المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في ظل الشراكة الأورومتوسطية، مذكرة غير مطبوعة، قسم العلوم الاقتصادية، جامعة محمد خيضر بسكرة، 2005-2006، ص. 80.
- (6) نفس المرجع السابق، ص. 81.
- (7) رشيد واضح، المؤسسة في التشريع الجزائري بين النظرية والتطبيق، دار هومه، الجزائر، 2002، ص. 91.
- (8) نفس المرجع السابق، ص. 92.
- (9) نصيبي رجم، فاطمة الزهراء شايب، المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في ظل العولمة، الدورة التدريبية حول تمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة وتطوير دورها في الاقتصاديات المغاربية، كلية العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، جامعة فرحات عباس سطيف، 25-28 ماي 2003.
- (10) نفس المرجع السابق.
- (11) نفس المرجع السابق.